

L'ADMINISTRATION PORTUAIRE DE TORONTO
(faisant affaire sous le nom de PortsToronto)

RAPPORT DE GESTION 2021
(En milliers de dollars)

26 avril 2022

Le rapport de gestion a pour but de faciliter la compréhension et l'évaluation des tendances et des changements importants observés dans les résultats d'exploitation et la situation financière de l'Administration portuaire de Toronto, qui fait affaire sous le nom de PortsToronto (l'« Administration portuaire »), pour les exercices terminés les 31 décembre 2021 et 2020. Ce rapport doit être lu en parallèle avec les États financiers vérifiés de 2021 (les « États financiers ») et les notes annexes. Tous les montants en dollars mentionnés dans le présent rapport correspondent à des milliers de dollars.

L'Administration portuaire présente ses états financiers conformément aux Normes internationales d'information financière (« IFRS »). Les conventions comptables présentées dans la note n° 2 des États financiers ont été respectées lors de la préparation des États financiers pour l'exercice terminé le 31 décembre 2021, ainsi que lors de la présentation, dans ces États financiers, des données correspondantes pour l'exercice terminé le 31 décembre 2020.

En 2021, l'Administration portuaire a continué de souffrir de graves difficultés économiques en raison de la pandémie de COVID-19. Le présent rapport de gestion traitera de l'impact de cette pandémie, ainsi que d'autres problèmes qui ont affecté le rendement financier.

Introduction

L'Administration portuaire est une entreprise publique fédérale et continue, en tant que successeur des Commissaires du havre de Toronto, à mener ses activités conformément à la *Loi maritime du Canada*.

L'Administration portuaire doit exploiter les terrains et les plans d'eau qu'elle gère ou possède de telle sorte qu'ils servent les objectifs socioéconomiques locaux, régionaux et nationaux, et doit également fournir aux secteurs du transport maritime et aérien des infrastructures et des services facilitant la réalisation de ces objectifs.

Le fonctionnement de l'Administration portuaire repose sur quatre piliers du développement durable :

- Environnement
- Personnel et culture
- Communauté
- Rendement économique

L'Administration portuaire est dirigée par un conseil d'administration dont les membres sont nommés par les trois ordres de gouvernement, conformément à ce que prévoient le paragraphe 14(1) de la *Loi maritime du Canada* et l'article 4.6 des lettres patentes de l'Administration portuaire. L'effectif complet du Conseil se compose comme suit : six administrateurs sont proposés par le ministre des Transports en consultation avec les groupes d'utilisateurs, puis nommés par le gouverneur en conseil; un administrateur est proposé par le ministre des Transports et nommé par le gouverneur en conseil; un administrateur est nommé par la Province de l'Ontario et un administrateur est nommé par la Ville de

(En milliers de dollars)

Toronto. Le Conseil d'administration compte quatre (4) comités : le Comité de la vérification et des finances, le Comité de la gouvernance et des ressources humaines, le Comité des communications et de la sensibilisation, et le Comité de la retraite. À l'heure où nous rédigeons le présent rapport, c'est M^{me} Amanda Walton préside le Conseil.

Fonctionnement

Les principales unités opérationnelles de l'Administration portuaire sont celle chargée de l'exploitation du Port, la Marina de l'avant-port (la « Marina »), l'Aéroport Billy Bishop de Toronto (l'« Aéroport Billy Bishop », ou l'« Aéroport ») et les Biens et autres.

L'Administration portuaire possède et exploite une installation portuaire de 52 acres au 8, avenue Unwin (l'« Installation portuaire »), installation qui comprend un entrepôt de 126 000 pieds carrés (l'Entrepôt 52). Le site abrite également le terminal maritime 51, qui a été transformé en studio de production cinématographique et télévisuelle. L'Installation portuaire comprend en outre un terminal de croisière, qui est utilisé par l'industrie des croisières et a également servi de lieu tournage, de lieu de production de films ainsi que d'espace d'événements.

L'Administration portuaire continue d'encourager l'usage mixte de son Installation portuaire, qui peut notamment servir de lieu de manutention et de stockage pour le vrac, les marchandises diverses et les cargaisons liées à des projets, et propose également des services de mise en conteneur et de dépotage de conteneurs. En 2022 et par la suite, compte tenu de son emplacement privilégié et de l'accroissement de la population à Toronto et aux environs, l'Administration portuaire continuera de chercher à élargir les possibilités d'utilisation de son Installation portuaire.

En 2021, 2,296 millions de tonnes de marchandises ont transité par le Port de Toronto, ce qui représente une appréciable hausse de 4 % par rapport aux 2,208 millions de tonnes de 2020 – qui fut pourtant une année record pour le Port. Ainsi, pour la cinquième année consécutive, plus de 2,2 millions de tonnes de fret sont passées par le Port. En 2021, 190 navires sont venus livrer leurs cargaisons de sucre, de sel, de ciment, d'agrégats et d'acier directement au cœur de la ville : le trajet emprunté par ces bateaux leur permettait en effet d'éviter les nombreux portails commerciaux sujets à des perturbations liées à la pandémie de COVID-19, avantage qui a contribué à renforcer l'importance du rôle du Port de Toronto au sein de la chaîne d'approvisionnement nationale. Au total, 185 573 tonnes de marchandises diverses – importations d'acier (183 493 tonnes) et cargaisons liées à des projets (2 080 tonnes) – sont arrivées au Port. Vingt-cinq navires sont venus y livrer de l'acier (rails, barres d'armature, tôles, bobines...) provenant du monde entier, et le volume de ces importations a atteint un niveau qui n'avait pas été enregistré depuis 18 ans. Il importe également de mentionner qu'en 2021, le Port de Toronto a vu arriver de Nouvelle-Écosse, sur une barge tractée par un remorqueur, une série de trois travées de pont commandées pour les besoins du projet de Waterfront Toronto concernant le projet Port Lands Flood Protection. Le Port a par ailleurs joué un rôle essentiel en permettant l'amarrage du matériel naval utilisé dans le cadre du nouveau projet de décharge de l'usine d'épuration des eaux usées de la baie Ashbridges – un projet de la Ville de Toronto.

(En milliers de dollars)

Le fonctionnement de la Marina continue de donner des résultats positifs et cohérents. La demande de services d'hivernage (la Marina compte deux installations chauffées dédiées à l'entreposage intérieur des bateaux) est restée forte au cours de l'hiver 2021-2022, tandis que le nombre de renouvellements de demandes de postes à quai pour l'été a fait grimper le taux d'occupation de la Marina à 100 % – et il y a une longue liste d'attente. L'engouement pour les activités de plein air suscité par la pandémie de COVID-19, mais aussi les offres de financement assorties de taux d'intérêt plus faibles, ont continué de stimuler le développement de la navigation de plaisance et, d'après les prévisions, le nombre de clients recherchant des bateaux plus gros devrait augmenter. Il faut également savoir que les nouveautés technologiques dans les catégories des bateaux à moteur comme à voile permettent aux plaisanciers de niveau débutant ou intermédiaire de manœuvrer bien plus facilement de plus grandes embarcations. Il s'agit là d'une constatation importante, car l'Administration portuaire s'est dotée d'un certain nombre de grandes cales de mouillage, qui seront probablement encore plus demandées à l'avenir.

En 2021, l'Aéroport Billy Bishop a de nouveau connu une année difficile en raison de l'interruption temporaire des activités des transporteurs réguliers, qui n'ont repris du service que le 8 septembre. L'Aéroport n'a vu passer que 0,282 million de voyageurs d'affaires et d'agrément, soit moins qu'en 2020 (0,389 million) et nettement moins qu'en 2019 (2 774 millions).

En raison de l'impact de la pandémie de COVID-19 sur les économies locales, nationales et mondiales, mais aussi des restrictions et avis relatifs aux voyages en Canada et à l'étranger, très peu de passagers ont transité par l'Aéroport en 2021. Cela dit, d'après les prévisions, l'Administration portuaire devrait assister à une importante croissance du trafic de passagers à l'Aéroport Billy Bishop en 2022, car les taux de vaccination ont augmenté et les restrictions de déplacements ont été assouplies.

L'Administration portuaire est un élément important de la Southern Ontario Gateway (« porte d'entrée du sud de l'Ontario »), car elle représente l'un des cinq ports les plus importants de la province et exploite l'Aéroport Billy Bishop de Toronto, qui est un membre clé du Réseau aéroportuaire du Sud de l'Ontario et est en mesure d'assurer une desserte régionale et internationale. De ce fait, l'Administration portuaire continuera de jouer un rôle déterminant pour la santé économique du sud de l'Ontario.

Considérations d'ordre financier

Résultats financiers de 2021

La pandémie de COVID-19 a fortement nui au rendement financier de l'Administration portuaire. Par conséquent, en 2021, cette dernière a continué de faire le nécessaire pour préserver sa trésorerie et protéger ses ressources. Il lui a fallu pour cela réduire ses coûts généraux, reporter des projets d'investissement et réorganiser la gestion de ses ressources humaines. La direction surveille toujours de près la trésorerie et les prévisions de trésorerie afin de protéger les liquidités.

En 2021 comme en 2020, la baisse substantielle du trafic de passagers et l'impact très négatif qu'elle a eu sur la situation financière, les activités et le fonctionnement de l'Administration portuaire ont amené cette dernière à modifier son contrat de prêt bancaire existant. (Voir la note n° 8 dans les États financiers annexés au présent rapport).

(En milliers de dollars)

Paiements aux intervenants gouvernementaux

Tous les ans, l'Administration portuaire paye au gouvernement fédéral une charge liée à ses produits bruts, en fonction du montant calculé de ses produits bruts de l'exercice précédent. Dans le cadre de son Plan d'intervention économique pour répondre à la COVID-19, le gouvernement du Canada a renoncé à la partie de la charge liée aux produits bruts de l'Administration portuaire tirés de l'exploitation de l'Aéroport Billy Bishop pour la période comprise entre mars et décembre 2020 et pour l'ensemble de l'exercice financier 2021. Il s'agissait d'une décision cadrant avec la politique d'allègement adoptée par le gouvernement fédéral au profit des administrations aéroportuaires du Réseau national des aéroports. Cet allègement a été officialisé dans les lettres patentes supplémentaires délivrées à l'Administration portuaire par le ministre des Transports le 17 décembre 2021. Pour 2021, le montant payable au gouvernement fédéral s'élevait à 833 \$ (contre 1 036 \$ en 2020).

L'Administration portuaire verse en outre des paiements en remplacement d'impôts (« PERI ») et des taxes foncières à la Ville de Toronto. En 2021, l'Administration portuaire a ainsi versé à cette dernière 3 293 \$ au titre des PERI (contre 3 166 \$ en 2020) et 2 301 \$ de taxes foncières (contre 2 463 \$ en 2020). Au total, les montants comptabilisés et payés/payables au gouvernement fédéral et à la Ville de Toronto ont atteint 6 427 \$ pour 2021 et 6 665 \$ pour 2020, des sommes représentant respectivement 16,2 et 18,2 % des produits d'exploitation de l'Administration portuaire ces années-là.

Principaux ratios financiers :

Liquidités financières

L'Administration portuaire dispose toujours de liquidités financières, et son ratio de liquidité générale (total des actifs courants divisé par le total des passifs courants) était de 4,52 au 31 décembre 2021. Ce ratio est légèrement inférieur à celui qu'elle affichait au 31 décembre 2020 (4,79) – il s'agit là d'une conséquence de la pandémie de COVID-19.

Rendement financier

Le ratio de résultat financier, bien que négatif, a augmenté en 2021. La marge déficitaire (total de la perte nette divisé par le total des produits bruts) est en effet de -22,4 %, alors qu'elle était de -34,5 % en 2020.

Levier financier

Le ratio emprunts/capitaux propres de l'Administration portuaire est passé de 59,3 % en 2020 à 49,1 % en 2021. Cette amélioration s'explique par le remboursement progressif des dettes et l'augmentation des capitaux propres de l'Administration portuaire (attribuable aux autres éléments du résultat global).

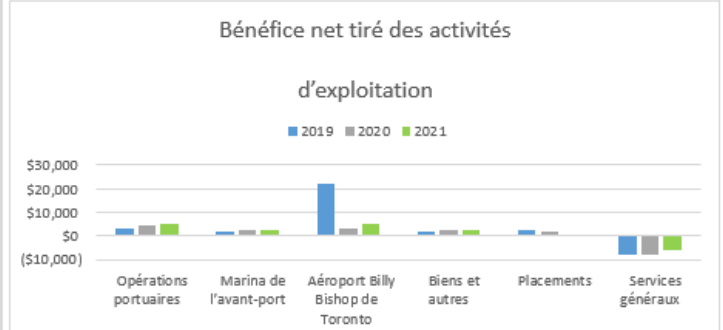
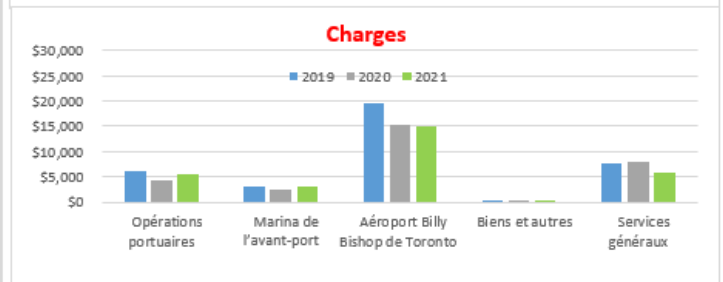
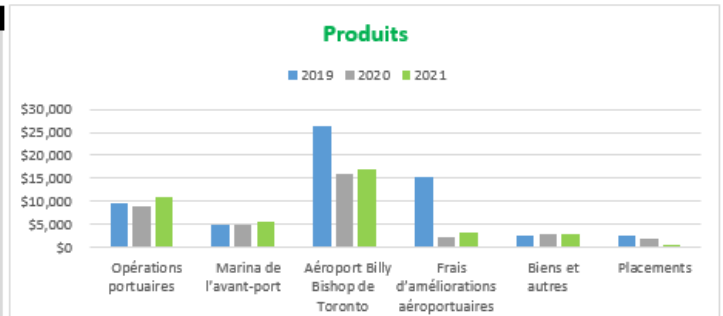
(En milliers de dollars)

Voici quelques extraits de l'état consolidé du résultat net et de l'état consolidé de la situation financière, suivis d'un tableau présentant l'augmentation brute de la valeur des immobilisations.

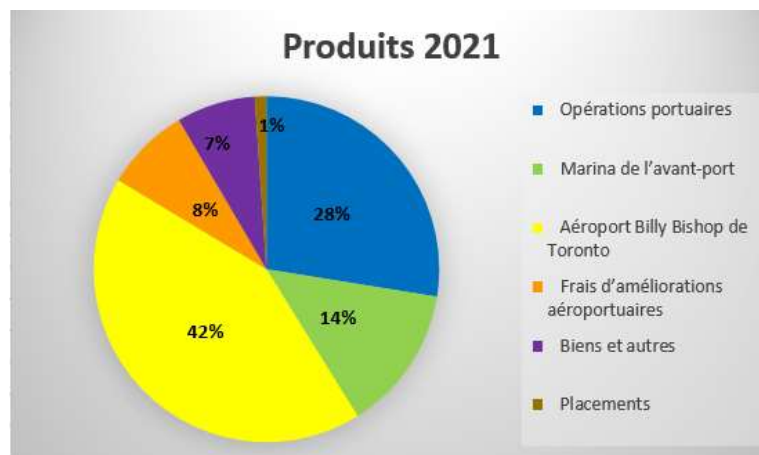
État consolidé du résultat net

(En milliers de dollars canadiens)

	2019	2020	2021
Produits			
Port	\$3,574	\$8,738	\$10,925
Marina	\$4,730	\$4,789	\$5,395
Aéroport	\$41,676	\$18,197	\$19,997
Biens et autres	\$2,568	\$2,956	\$2,929
Placements	\$2,465	\$1,869	\$429
Services généraux	\$0	\$0	\$0
Total	\$61,013	\$36,609	\$39,675
Charges			
Port	\$6,209	\$4,439	\$5,470
Marina	\$2,912	\$2,340	\$2,395
Aéroport	\$19,553	\$15,172	\$15,006
Biens et autres	\$440	\$449	\$463
Placements	\$0	\$0	\$0
Services généraux	\$7,626	\$8,071	\$5,753
Total	\$36,740	\$30,471	\$29,687
Bénéfice net tiré des activités d'exploitation			
Port	\$3,365	\$4,359	\$5,455
Marina	\$1,818	\$2,449	\$2,400
Aéroport	\$22,123	\$3,025	\$4,991
Biens et autres	\$2,128	\$2,507	\$2,466
Placements	\$2,465	\$1,869	\$429
Services généraux	(\$7,626)	(\$8,071)	(\$5,753)
Total	\$24,273	\$6,138	\$9,988



Remarque : Ne sont pas pris en compte ci-dessus l'amortissement, les paiements en remplacement d'impôts, les charges d'intérêts, la charge liée aux produits bruts et les autres éléments du résultat global



(En milliers de dollars)

État consolidé de la situation financière (résumé)

(En milliers de dollars canadiens)

	2021	2020
	\$	\$
Actifs		
Actifs courants	83,343	92,590
Actifs non courants	234,608	238,754
	317,951	331,344
Passifs et capitaux propres		
Passifs courants	18,451	19,339
Passifs non courants	86,220	104,068
Capitaux propres	213,280	207,937
	317,951	331,344

Augmentation brute de la valeur des immobilisations

(En milliers de dollars canadiens)

	2021	2020
	\$	\$
Opérations portuaires	520	5,187
Marina de l'avant-port	116	512
Aéroport Billy Bishop de Toronto	3,567	7,032
Biens et autres	527	1,163
Total	4,730	13,894

Perspectives financières pour 2022

La pandémie de COVID-19 a lourdement affecté le rendement financier de l'Administration portuaire ces deux dernières années. C'est particulièrement manifeste à l'Aéroport Billy Bishop, où les 18 mois de suspension du service régulier des transporteurs commerciaux ont entraîné la chute spectaculaire des recettes tirées des activités aéronautiques et non aéronautiques. Étant donné que le service des transporteurs réguliers a repris en septembre 2021, l'Administration portuaire est convaincue que le rendement financier de l'Aéroport s'améliorera sensiblement en 2022. Les unités opérationnelles que sont le Port, la Marina et les Biens devraient elles aussi afficher de bons résultats en 2022 et offrir des rendements satisfaisants à l'organisation. À cela s'ajoutent les efforts constamment déployés pour maîtriser les coûts et maximiser les gains d'efficacité. La direction de l'Administration portuaire continuera d'évaluer le niveau de performance de celle-ci en 2022, et procèdera aux ajustements nécessaires afin de préserver les ressources de trésorerie et de protéger les liquidités. Rappelons tout de même que l'organisation possède de nombreux et précieux atouts, et continue d'exploiter ces ressources de façon à en tirer le meilleur parti à l'avenir. Elle a donc bon espoir d'enregistrer en 2022 une solide performance financière.